

1//884484(039)

• МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО •

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ



Е. В. Киселева

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ
МИГРАЦИИ

3-е издание



УМО ВО
РЕКОМЕНДУЕТ

 **Юрайт**
ИЗДАТЕЛЬСТВО

Оглавление

Вступительное слово автора к первому изданию	7
Вступительное слово автора ко второму изданию	9
Учебно-методические указания	10
Список аббревиатур	18
Глава 1. Понятие и общая характеристика миграции	20
1.1. Современная миграционная ситуация	20
1.2. Миграция и развитие	24
1.3. Виды миграции. Факторы и интересы	32
1.4. Миграция и принимающее общество	38
1.5. Статистика международной миграции. Формирование фактологической базы	43
Глава 2. Источники международно-правового регулирования миграции	51
2.1. Место правового регулирования миграции в системе права	52
2.2. Классификация источников	55
2.3. Предпосылки международно-правового регулирования миграции: вопросы гражданства и документов для поездок за границу	58
Глава 3. Институты и механизмы регулирования миграции	66
3.1. Миграция в деятельности международных межправительственных организаций	66
3.1.1. Организации общей компетенции	66
3.1.2. Основные организации специальной компетенции	74
3.1.3. Прочие международные организации	79
3.2. Консультативные процессы и многосторонние инициативы в области миграции	80
3.3. Органы государственной власти, взаимодействующие в области правового регулирования миграции в России и зарубежных странах	85
Глава 4. Отдельные виды миграции	88
4.1. Трудовая миграция	88
4.1.1. Общие положения	88
4.1.2. Свобода передвижения лиц как элемент экономической интеграции	94
4.2. Вынужденная миграция	99

4.2.1. Беженцы	100
4.2.2. Лица, перемещенные внутри страны	103
4.3. Незаконная миграция	112
4.3.1. Нелегальная миграция.....	113
4.3.2. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов	113
4.4. Иные виды и частные случаи миграции.....	116
4.4.1. Миграция с целью воссоединения семьи	116
4.4.2. Академическая миграция	117
4.4.3. Миграция медицинского персонала	121
4.4.4. Экологическая миграция.....	125
4.4.5. Эпизодическая миграция	125
Глава 5. Права мигрантов.....	138
5.1. Права человека, особенно применимые к ситуации миграции	138
5.1.1. Право на свободное передвижение	138
5.1.2. Принцип невысылки	140
5.1.3. Запрет дискриминации.....	141
5.1.4. Право на семейную жизнь	143
5.1.5. Право на справедливое судебное разбирательство	143
5.1.6. Защита прав человека и обеспечение безопасности (на примере использования биометрических технологий).....	145
5.2. Специальные права мигрантов	149
5.2.1. Документы и механизмы, разработанные ООН.....	149
5.2.2. Стандарты МОТ.....	152
Глава 6. Региональное международно-правовое регулирование миграции.....	159
6.1. Европейский Союз.....	159
6.1.1. Формирование компетенции Европейского Союза в сфере регулирования миграции	159
6.1.2. Правовое регулирование миграции граждан ЕС	162
6.1.3. Правовое регулирование въезда и пребывания граждан третьих стран, в том числе беженцев.....	166
6.1.4. Управление границами: источники, формы, институты.....	169
6.1.5. Борьба с незаконной миграцией: правовые основы, формы	172
6.2. СНГ.....	177
6.2.1. Формирование компетенции СНГ в сфере миграции.....	177
6.2.2. Компетенция органов СНГ по регулированию миграции.....	180
6.2.3. Правовое регулирование трудовой миграции в СНГ	183
6.2.4. Правовое регулирование противодействия незаконной миграции в СНГ	185
6.2.5. Перспективы совершенствования правового регулирования миграционных процессов в СНГ	190
6.3. ЭКОВАС.....	192
6.4. Иные организации	204

Заключение.....	210
Глоссарий	211
Литература и документы ко всему курсу	213
Справочные материалы.....	227
Новые издания по дисциплине	
«Международное право» и смежным дисциплинам	240

Вступительное слово автора к первому изданию

Учебное пособие по дисциплине «Международно-правовое регулирование миграции», подготовленное на кафедре международного права юридического факультета РУДН доцентом Е. В. Киселевой, уникально как по обширности затронутых проблем, кругу привлеченных российских и зарубежных источников, так и по причине отсутствия аналогичных изданий.

Важной частью пособия являются лекционные материалы, которые охватывают теоретические вопросы (основные понятия, источники), деятельность универсальных и специализированных международных организаций в области миграции, права мигрантов, а также отдельные виды миграции: трудовую, вынужденную, незаконную и др. Большое внимание автор уделила региональной составляющей международно-правового регулирования миграционных процессов на уровне Европейского Союза, Африканского Союза, Содружества Независимых Государств. Эти аспекты были также рассмотрены на субрегиональном уровне (ЕврАзЭС, ЭКОВАС).

Для раскрытия столь обширного круга вопросов автор использует результаты собственных исследований, ставших основой для написания ею кандидатской диссертации по установлению безвизового режима, а также богатый опыт преподавания дисциплины по международно-правовому регулированию миграции. В частности, доц. Е. В. Киселева вводит в научный оборот множество работ современных зарубежных исследователей, анализирует международные универсальные, региональные и двусторонние соглашения по вопросам миграции, рассматривает интеграционные процессы в различных частях света, выделяя в экономической интеграции миграционный аспект.

Дисциплина читается на всех направлениях и формах обучения в магистратуре кафедры. Популярность ее такова, что уже в рамках ежегодной всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы современного международного права», посвященной памяти профессора И. П. Блищенко и проходящей на базе кафедры, вопросы международно-правового регулирования миграции выделяются в отдельную секцию.

Учебный характер предлагаемого вашему вниманию пособия подчеркнут сильным методическим разделом, который станет хорошим подспорьем при организации занятий по данной дисциплине. В методической части учебного пособия нашли отражение учебно-методи-

ческий план дисциплины, программа семинарских занятий с вопросами для подготовки студентами, приведены наиболее авторитетные исследования в этой области, а также рекомендованы примерные темы дипломных и курсовых работ.

Для выполнения столь амбициозной задачи доц. Е. В. Киселева привлекла к работе аспиранта и соискателя, выполняющих научные исследования по смежной тематике под ее руководством.

В заключении хотелось бы особенно отметить личное обаяние и редкий ум автора. Они неизменно привлекают наиболее одаренных студентов на кафедру международного права. Эти качества не могли не повлиять самым положительным образом и на учебное пособие, предлагаемое вашему вниманию.

А. Х. Абашидзе
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой международного права РУДН,
член, Вице-председатель Комитета ООН
по экономическим, социальным и культурным правам,
профессор кафедр международного права
РУДН и МГИМО (У) МИД РФ

Вступительное слово автора ко второму изданию

В сравнении с первым изданием, настоящее учебное пособие подверглось переработке, которая коснулась как структуры работы, так и содержания представленного в ней материала. В большей степени пособие было сокращено, в меньшей — расширено. Призванное служить в учебном процессе, пособие сохранило все разделы, которые затрагивались в преподавании за годы, прошедшие с момента выхода первого издания. Эти разделы обновлены как по упоминаемым в них данным, так и в связи с развитием научной оценки автором излагаемого материала. Разделы, включенные первоначально с более широкой целью, были, наоборот, исключены. Добавлены, хотя бы в постановочном порядке, новые разделы, без которых в настоящее время было бы некорректно обойтись в реализации системного подхода к международно-правовому регулированию миграции.

Оставлены также методические материалы по главам и параграфам, а также обобщающие — в конце книги. В них новеллой стало указание на казусы, судебные решения, которые могут стать полезными в освоении отдельных вопросов курса.

С учетом аудитории, которой читается «Международно-правовое регулирование миграции» в Российском университете дружбы народов, следующим шагом автора планируется дифференциация материала: подготовка упрощенного варианта пособия, ориентированного на студентов-иностранцев, испытывающих трудности с освоением больших объемов информации на русском языке. С другой стороны, подготовка монографии для более углубленного изучения предмета заинтересованными студентами и для более широкой аудитории.

Учебно-методические указания

В последние годы учебные планы, регулирующие вопросы преподавания различных дисциплин в рамках высшего образования по юриспруденции, довольно часто подвергаются изменениям. Представляется, что структура преподавания международно-правового регулирования миграции, представленная ниже, не утрачивает от этого своей востребованности. Где возможно, представлены различные варианты разбивки материала на темы и часы занятий.

Цель курса

Сформировать у слушателей комплексное представление о современном положении и тенденциях развития международно-правового регулирования миграции на универсальном, региональном, двустороннем уровне, а также в практике отдельных государств.

Задачи курса

К основным задачам курса относятся следующие. Ознакомить слушателей с современным состоянием миграционной сферы взаимодействия государств, особенностями феномена миграции, влияющими на формирование его правового регулирования; рассмотреть основные источники международно-правового регулирования миграции, уделив внимание их сочетанию по уровню и тематике; ознакомить слушателей с важнейшими институциональными аспектами регулирования миграции; рассмотреть основы правового регулирования отдельных видов миграции; раскрыть основные правозащитные проблемы, связанные с миграцией; рассмотреть понятие незаконной миграции и международно-правовые средства борьбы с ней; ознакомить слушателей с правом и практикой регулирования миграции в различных регионах мира; привить слушателям навыки самостоятельного анализа применимого к миграции международного права. При изложении курса используются базовые понятия международного публичного права.

Место курса в структуре основной образовательной программы

Дисциплина направлена на то, чтобы сформировать у слушателей навыки самостоятельного, юридически грамотного, научно обоснованного подхода к анализу теоретических и практических вопросов, возникающих в сфере правового регулирования миграции, в том числе вынужденной, научить слушателей свободно оперировать соответствующими юридическими понятиями и категориями, а также применимыми нор-

мами действующего международного права. Курс разработан с учетом последних достижений науки и практики в данной области знаний.

Знания, полученные слушателями в рамках данного курса, могут быть использованы ими при изучении широкого круга правоведческих дисциплин: «Актуальные проблемы международного права», «Ответственность в международном праве», «Право международных договоров», «Право международных организаций», «Международная защита прав человека», «Дискриминация и тендерные вопросы в современном международном праве», «Международное гуманитарное право», «Международное экономическое право», «Международное трудовое право» и др.

Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Выпускник должен обладать следующими общекультурными компетенциями (ОК):

— осознанием социальной значимости своей будущей профессии, проявлением нетерпимости к коррупционному поведению, уважительным отношением к праву и закону, обладанием достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1);

— способностью добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2);

— способностью совершенствовать и развивать свой интеллектуальный и общекультурный уровень (ОК-3);

— способностью свободно пользоваться русским и иностранным языками как средством делового общения (ОК-4);

— компетентным использованием на практике приобретенных умений и навыков в организации исследовательских работ, в управлении коллективом (ОК-5).

Выпускник должен обладать следующими профессиональными компетенциями (ПК):

— в правотворческой деятельности:

— способностью разрабатывать нормативные правовые акты (ПК 1);

— в правоприменительной деятельности:

— способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-2);

— в правоохранительной деятельности:

— готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-3);

— способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать правонарушения и преступления (ПК-4);

— способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-5);

— способностью выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения (ПК-6);

— в экспертно-консультационной деятельности;

— способностью квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-7);

— способностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8);

— в организационно-управленческой деятельности;

— способностью принимать оптимальные управленческие решения (ПК-9);

— способностью воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-10);

— в научно-исследовательской деятельности;

— способностью квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11);

— в педагогической деятельности;

— способностью преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне (ПК-12);

— способностью управлять самостоятельной работой обучающихся (ПК-13);

— способностью организовывать и проводить педагогические исследования (ПК-14);

— способностью эффективно осуществлять правовое воспитание (ПК-15).

В результате изучения дисциплины студент должен:

знать

— основные актуальные характеристики феномена миграции, в том числе, касающиеся статистики миграции;

— место международно-правового регулирования миграции в системе международного права;

— основные подходы к группировке источников международно-правового регулирования миграции;

— о современном состоянии и тенденциях развития международно-правового регулирования миграции;

— о наиболее прогрессивном опыте регулирования миграции на региональном уровне и в отдельных странах;

— разграничение и взаимовлияние международно-правового и национального регулирования миграции;

— важнейшие международные организации, действующие в области миграции, особенности их компетенции и деятельности, а также действующие неформальные форумы по миграции;

— особенности регулирования отдельных видов миграции: трудовой, вынужденной, академической, эпизодической и других;

— международно-правовые инструменты и механизмы защиты прав мигрантов, в том числе специфику защиты различных категорий мигрантов;

— основные виды незаконной миграции и формы межгосударственного сотрудничества по ее предотвращению и борьбе с ней;

— о наиболее прогрессивном опыте регулирования миграции на региональном уровне и в отдельных странах;

уметь

— свободно оперировать соответствующим понятийным и категориальным аппаратом;

— ориентироваться в количественных и качественных оценках миграции, использовать статистические данные о миграции;

— анализировать современную миграционную ситуацию как в мире, так и отдельных регионах и государствах, давать юридическую оценку событию, факту или ситуации, касающимся миграции;

— анализировать и применять нормы действующего международного права, а также доктрины наиболее квалифицированных специалистов в сфере миграции;

— оценивать степень эффективности международно-правового регулирования конкретных аспектов миграции;

— анализировать судебную практику по делам, касающимся миграции;

— осуществлять аналитические разработки и готовить экспертные заключения по проблемам правового регулирования миграции;

— разрабатывать предложения по совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики в области регулирования миграции с учетом применимого международного права и зарубежного опыта;

— самостоятельно выявлять и изучать новые юридические вопросы, появляющиеся в сфере международно-правового регулирования миграции, опираясь на действующее международное право и специализированную литературу;

владеть навыками

— работы с нормативно-правовыми актами, регулирующими международные отношения в сфере миграции;

— анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами международного правового регулирования в данной сфере;

— разрешения правовых проблем и коллизий, реализации норм материального и процессуального права, касающихся международно-правового регулирования миграции.

Виды занятий и методика обучения

Лекции

Устное систематическое и последовательное изложение материала по разделам дисциплины. Общий объем лекционного курса составляет

2—8 ак. часов. Лекции проходят с демонстрацией слайдов и другого иллюстративного материала (альбомы, буклеты, открытки и т. п.).

Семинары

Форма учебных практических занятий, при которой студенты при участии преподавателя обсуждают сообщения, доклады, рефераты и иные виды самостоятельной работы. Общий объем семинарских занятий составляет 6—32 ак. часа. Семинары проводятся в следующих формах: 1) обсуждение лекционного материала и иных актуальных вопросов международно-правового регулирования миграции, в первую очередь, заданных на дом для подготовки; 2) анализ и обсуждение научных статей и выступление с аналитическим докладом по ним; 3) решение задач, сформулированных на основе реальных событий или решений; 4) деловые игры и др.

Методические модели процесса обучения

На семинарских занятиях применяются следующие методики и методы: опрос, дискуссия, мозговой штурм, деловая/ролевая игра, решение задач и др.

Самостоятельная работа

В широком смысле под самостоятельной работой студента следует понимать совокупность всей самостоятельной деятельности обучаемых как в отсутствие преподавателя, так и в контакте с ним, в учебной аудитории и за ее пределами (в том числе и в ходе учебных занятий). Сюда же и входит работа с первоисточниками: конспектирование, устные выступления с анализом первоисточника. Нормативный объем самостоятельной работы студентов для дисциплины установлен в 8—36 ак. часов.

Формы контроля

Под формами контроля подразумеваются промежуточная и итоговая аттестации в виде тестирования, письменного ответа на вопросы по пройденному материалу, написание реферата. При этом итоговая аттестация проводится в период сессии, а реферат сдается как самостоятельная работа в течение семестра.

Структура и условия формирования итоговой оценки

От студентов требуется посещение лекций и практических занятий, обязательное участие в аттестационных испытаниях. Особо ценится активная работа на семинарах. Для успешной работы в семинаре студент должен прочесть указанную преподавателем литературу и активно участвовать в дискуссии, уметь изложить основные идеи прочитанных источников и дать им аргументированную оценку. Именно устные выступления слушателей на семинарах являются главным критерием высокой итоговой оценки.

Структура итоговой оценки

Количество зачетных единиц предусмотренных учебным планом: 2.
Максимальное количество баллов: 100.

Посещение лекций: 10 баллов (в зависимости от числа лекций, 5—2 балла за 1 лекцию; баллы за пропущенную лекцию можно восполнить предоставлением переписанного конспекта).

Работа на семинарах: 50 баллов (в зависимости от числа семинаров, 12—7 баллов за 1 семинар; баллы за семинарское занятие могут быть восполнены письменным ответом на один или несколько вопросов, обсуждавшихся на семинаре в объеме 5—7 страниц на один ответ со ссылками).

Промежуточная аттестация: 20 баллов макс. (охватывает первый модуль курса; последней практикой является проведение аттестации в форме написания слушателями письменных ответов (эссе) на заранее данные вопросы по блоку миграции; студент имеет право выбрать два любых вопроса из пяти представленных или по одному вопросу из каждой пары, если вопросов дано четыре; объем одного ответа 8—12 страниц текста со сносками).

Итоговая аттестация: 20 баллов макс. (охватывает второй модуль курса — по вынужденной миграции — и представляет собой сочетание тестовых вопросов с множественным выбором ответа, вопросов, требующих краткой аргументированной оценки (не)верности утверждения, и решения задачи на предоставление статуса беженца).

Итого: 100 баллов макс.

Формирование оценки в рамках кредитно-модульной системы

БРС	Традиционные оценки РФ	ECTS
95—100	5	A
86—94		B
69—85	4	C
61—68		D
51—60	3	E
31—50		Fx
0—30		F
51—100	Зачет	Passed

Разделы дисциплины, имеющиеся в пособии, и междисциплинарные связи с обеспечиваемыми дисциплинами

№ п/п	Наименование обеспечиваемых (последующих) дисциплин	№ разделов данной дисциплины, необходимых для изучения обеспечиваемых (последующих) дисциплин								
		1	2	3	4	5	6	7	8	9, 10
1.	Актуальные проблемы международного права	X		X		X	X	X		
2.	Ответственность в международном праве		X			X		X	X	X
3.	Международная защита прав человека		X	X		X	X	X	X	X

№ п/п	Наименование обеспечиваемых (последующих) дисциплин	№ разделов данной дисциплины, необходимых для изучения обеспечиваемых (последующих) дисциплин									
		1	2	3	4	5	6	7	8	9, 10	
4.	Международное гуманитарное право					X					
5.	Международное экономическое право	X			X						
6.	Право международных организаций			X	X				X	X	

Тематический план дисциплины «Международно-правовое регулирование миграции»

Раздел 1. Понятие и общая характеристика миграции как предмета международно-правового регулирования

Раздел 2. Источники правового регулирования миграции

Раздел 3. Институциональные основы регулирования миграции

Раздел 4. Отдельные виды миграции: трудовая миграция

Раздел 5. Отдельные виды миграции: вынужденная миграция

Раздел 6. Отдельные виды миграции: миграция с целью воссоединения семьи и др.

Раздел 7. Права мигрантов. Противодействие ксенофобии, нетерпимости

Раздел 8. Противодействие незаконной миграции Раздел 9. Региональное регулирование миграции: Европейский Союз

Раздел 10. Региональное регулирование миграции: другие региональные организации

Тематический план дисциплины «Международное право: миграция, беженцы»

Раздел 1. Международно-правовое регулирование миграции: общие вопросы

Тема 1. Понятие и общая характеристика миграции как предмета международно-правового регулирования миграции. Статистика международной миграции.

Тема 2. Источники правового регулирования миграции

Тема 3. Институциональные основы регулирования миграции

Тема 4. Отдельные вопросы международно-правового регулирования миграции (защита прав мигрантов; трудовая миграция; противодействие незаконной миграции; региональный уровень международно-правового регулирования миграции и т. д., и т. п.)

Раздел 2. Международно-правовое регулирование вынужденной миграции

Тема 1. Международно-правовое регулирование вынужденной миграции: основные понятия, источники и институты

Тема 2. Определение статуса беженца: положения о включении, исключении и прекращении; особенности интервьюирования беженцев; оценка информации и проч.

Тема 3. Правовое содержание принципа невысылки и другие вопросы правового статуса беженцев.

Тема 4. Международное право о лицах, перемещенных внутри страны.