

# Руководящие принципы использования регистров и административных данных в целях переписей населения и жилищного фонда



# Содержание

---

Предисловие.....	iii
Выражение признательности .....	iv
Список вставок.....	x
Перечень диаграмм.....	x
Перечень таблиц.....	xi
<b>1. Введение .....</b>	<b>1</b>
1.1 Справочная информация.....	1
1.2 Методы проведения переписей в регионе ЕЭК ООН и их эволюция во времени.....	1
<b>2. Сфера охвата новых руководящих принципов ЕЭК ООН и определения регистровых и комбинированных переписей .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Основные характеристики переписи населения и жилищного фонда .....</b>	<b>6</b>
3.1 Индивидуальный учет .....	6
3.2 Одновременность .....	7
3.3 Универсальность (в рамках четко определенной территории страны) .....	8
3.4 Данные по малым районам.....	8
3.5 Установленная периодичность .....	9
3.6 Выводы, касающиеся характеристик, определенных КЕС.....	9
<b>4. Соображения, которые следует учитывать при переходе от традиционной к регистровой или комбинированной переписи .....</b>	<b>10</b>
4.1 Выгоды.....	10
4.1.1 Снижение затрат из расчета на душу населения.....	10
4.1.2 Сокращение сроков проведения .....	11
4.1.3 Сокращение коэффициента непредставления ответов и снижение нагрузки на респондентов .....	11
4.1.4 Возможность проведения непрерывной переписи .....	11
4.1.5 Улучшение сотрудничества между подразделениями НСУ.....	11
4.1.6 Больше времени и ресурсов на инновации .....	12
4.1.7 Повышение гибкости и чуткости к новым потребностям в информации .....	12



4.2	Необходимые условия для успешного перехода к регистровой или комбинированной переписи.....	12
4.2.1	Правовая основа.....	12
4.2.2	Общественное одобрение.....	13
4.2.3	Одобрение заинтересованными субъектами.....	13
4.2.4	Сотрудничество между НСУ и другими органами.....	14
4.2.5	Всеобъемлющая и надежная система статистических регистров.....	14
4.2.6	Унифицированная система идентификации.....	15
4.2.7	Знание административных источников.....	15
4.2.8	Прозрачность.....	15
4.3	Возможные трудности.....	15
4.3.1	Зависимость от государственных органов.....	15
4.3.2	Различия в концепциях и определениях.....	16
4.3.3	Своевременность административных регистров.....	16
4.3.4	Расхождения в учетных периодах.....	16
4.3.5	Проблемы конфиденциальности и безопасности.....	16
4.3.6	Трудности с определением подгрупп населения.....	17
4.3.7	Актуализация знаний и ИТ-инфраструктуры.....	17
4.3.8	Снижение интереса.....	17
<b>5.</b>	<b>Общий подход к проведению регистровых и комбинированных переписей.....</b>	<b>18</b>
5.1	Выявление источников данных.....	18
5.2	Процесс преобразования.....	19
5.3	Построение статистических регистров.....	20
5.4	Распространение результатов.....	21
5.5	Измерение/обеспечение качества.....	21
<b>6.</b>	<b>Источники данных и их качество.....</b>	<b>22</b>
<b>7.</b>	<b>Увязка и преобразование.....</b>	<b>26</b>
<b>8.</b>	<b>Статистические регистры.....</b>	<b>27</b>
<b>9.</b>	<b>Качество на выходе.....</b>	<b>28</b>
9.1	Качество продукта.....	28
9.1.1	Качество отдельной переписной переменной.....	30
9.1.2	Качество переписного гиперкуба.....	31
9.2	Охват.....	31
9.3	Качество и конфиденциальность.....	34
9.4	Сопоставление результатов переписи с результатами обследований.....	34
9.5	Отчеты о качестве.....	35
9.6	Группы по обзору качества.....	35

<b>10</b>	<b>Подходы и практические примеры разных стран .....</b>	<b>36</b>
10.1	Технические подходы .....	36
10.2	Опыт конкретных стран .....	37
	<b>Приложение А – Практический пример Ирландии .....</b>	<b>38</b>
	Общая обстановка .....	38
	Справочная информация о переписи .....	39
	Планы в отношении будущей переписи населения .....	39
	Справочная литература .....	40
	<b>Приложение В – Практический пример Эстонии .....</b>	<b>41</b>
	Отказ от традиционной переписи .....	41
	Подготовка к проведению регистровых переписей в Эстонии .....	42
	Пилотная перепись 2014 года .....	43
	План действий на период 2016–2020 годов .....	43
	Пробная перепись 2016 года .....	43
	Резюме .....	44
	Справочная литература .....	44
	<b>Приложение С – Практический пример Польши .....</b>	<b>45</b>
	Вводная информация о польской переписи населения и жилищного фонда 2011 года .....	45
	Использование административных источников .....	45
	Оценка качества данных из административных источников .....	46
	Другие методы сбора данных, использовавшиеся в ходе переписи .....	47
	Архитектура переписи: ИТ-система переписи .....	48
	Технология ГИС .....	49
	Геостатистический портал .....	49
	Резюме .....	50
	<b>Приложение D – Практический пример Австрии .....</b>	<b>51</b>
	Решение правительства .....	51
	Создание необходимых условий .....	51
	Центральный регистр населения (ЦРН) .....	51
	Регистр уровня образования, Регистр учащихся и студентов .....	52
	Регистр зданий и жилищ (РЗЖ) .....	52
	Отраслевой персональный идентификационный номер для официальной статистики (bPIN OC) .....	52
	Переписное законодательство .....	53

Основные принципы регистровой переписи .....	53
Охват переписи.....	53
Увязка регистров.....	53
Избыточность.....	54
Регистры .....	54
Анализ места жительства – избыточный охват в Регистре населения .....	55
Пробная перепись 2006 года.....	56
Ежегодная оценка численности населения по состоянию на 31 октября и регистровая статистика рынка труда.....	56
Оценка качества .....	57
Ожидаемые усовершенствования в рамках переписи 2021 года.....	57
Резюме.....	57
Справочная литература .....	58
<b>Приложение Е – Практический пример Словении .....</b>	<b>59</b>
История и эволюция переписи населения Словении с 1971 по 2002 год .....	59
Создание необходимых условий.....	60
Общие предварительные условия.....	60
Переписное законодательство .....	60
Новая дата переписи.....	61
Новые разработки после переписи 2002 года.....	61
Доперписная оценка качества исходных данных.....	61
Повышение качества данных о номерах жилищ в ЦРН.....	61
Основные принципы регистровой переписи .....	62
Увязка данных о лицах, домохозяйствах и жилищах.....	62
Качество базовых идентификаторов.....	62
Административные и статистические источники.....	62
Статистический процесс .....	64
Качество итоговых материалов регистровой переписи .....	65
Регулярный мониторинг качества.....	65
Специальное обследование охвата .....	66
Заключение .....	66
Справочная литература .....	66
<b>Приложение F – Практический пример Португалии.....</b>	<b>67</b>
Переписи в Португалии .....	67
Построение статистического набора данных о населении в Португалии.....	67
Источники и переменные административных данных.....	68

Ограничения в процессе построения португальского СНДН: конфиденциальность и защита частной жизни.....	69
Результаты и оценка качества.....	69
Выводы и перспективы.....	71
<b>Приложение G – Практический пример Англии и Уэльса.....</b>	<b>72</b>
Справочная информация.....	72
Что представляет собой перепись на основе административных данных?.....	73
Административные данные уровня единиц, имеющиеся в государственной администрации.....	73
Обследование охвата населения (ОБОН).....	73
Обследование для расчета оценок характеристик населения и жилищного фонда.....	73
Другие источники данных.....	73
Адаптация общей системы к подходу Англии и Уэльса.....	74
Что необходимо сделать для перехода к переписи на основе административных данных?.....	74
Оперативный доступ к существующим и новым источникам данных.....	75
Способность производить эффективно и точно увязку данных.....	75
Методы формирования статистических материалов достаточного качества для удовлетворения приоритетных информационных потребностей пользователей.....	75
Приемлемость для заинтересованных сторон (пользователей, поставщиков, общественности и парламента).....	76
Эффективность затрат.....	76
Как УНС узнает, возможна ли перепись на основе административных данных?.....	76
Справочная литература.....	78
<b>Приложение H – Практический пример Италии.....</b>	<b>79</b>
Справочная информация.....	79
Интегрированная система переписи и социальных обследований.....	80
Справочная литература.....	83
<b>Приложение I – Практический пример Германии.....</b>	<b>84</b>
Введение.....	84
Правовая и институциональная основа.....	84
Комбинированная модель переписи населения и ее внедрение в 2011 году.....	85
Извлеченные уроки и изменения в переписи населения 2021 года.....	87
Справочная литература.....	89
<b>Глоссарий терминов, определений и сокращений.....</b>	<b>90</b>



## Список вставок

Вставка 6.1	Система качества в Нидерландах и Австрии.....	24
Вставка 9.1	Австрийская система обеспечения качества .....	30
Вставка 9.2	Оценка качества переписи с использованием административных баз данных в Эстонии.....	33

## Перечень диаграмм

Диаграмма 1.1	Страны – члены ЕЭК ООН в разбивке по методу проведения переписи в ходе раундов переписи 2000–2020 годов.....	3
Диаграмма 5.1	Общий подход к проведению регистровых и комбинированных переписей.....	18
Диаграмма С.1	Переписные процессы и оценки качества.....	47
Диаграмма С.2	ИТ-система переписи.....	48
Диаграмма D.1	Регистровая модель переписи, базовые регистры и принцип избыточности.....	55
Диаграмма E.1	Идентификаторы, используемые при проведении регистровой переписи в Словении.....	62
Диаграмма F.1	Постоянное население в разбивке по возрастным группам, Португалия, 2011 и 2015 годы.....	70
Диаграмма F.2	Количество муниципалитетов в разбивке по величине расхождений между СНДН и ОЧН 2015 года.....	70
Диаграмма G.1	Общая система проведения регистровых или комбинированных переписей Соединенного Королевства .....	74
Диаграмма G.2	Текущая (2017 год) и ожидаемая в будущем (к 2023 году) оценка высокого уровня.....	77
Диаграмма H.1	Общая схема ИСПСО .....	83
Диаграмма I.1	Немецкая модель переписи населения 2011 года .....	85
Диаграмма I.2	Модель переписи 2021 года.....	87

## Перечень таблиц

Таблица Е.1	Показатели качества ключевых идентификаторов регистровой переписи Словении.....	63
Таблица Е.2	Источники данных об уровне образования, регистровая перепись 2011 года, Словения.....	64
Таблица Е.3	Источники данных по экономическим характеристикам, регистровая перепись 2011 года, Словения.....	64