

1//662265(039)



85 лет

Университету имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)

Европейский Союз

основополагающие
акты в редакции
Лиссабонского договора
с комментариями



Содержание

К ЧИТАТЕЛЮ	3
ПРЕДИСЛОВИЕ	7
ВВОДНЫЙ КОММЕНТАРИЙ	13
1. Европейский союз: от Парижского договора 1951 г. до Лиссабонского договора 2007 г.	13
2. Европейский Союз в соответствии с Лиссабонским договором 2007 г.: правовые основы организации и деятельности	33
2.1. Учредительные документы Европейского Союза	33
2.2. Устройство Европейского Союза. Европейский Союз и Европейское сообщество по атомной энергии	60
2.3. Цели, ценности и общие принципы функционирования Европейского Союза	65
2.4. Европейский Союз, государства-члены и национальные парламенты	70
2.5. Гражданство Европейского Союза. Хартия Европейского Союза об основных правах	79
2.6. Компетенция Европейского Союза. Разграничение компетенции между Европейским Союзом и государствами-членами	90
2.7. Механизм управления Европейского Союза. Институты, органы и учреждения Европейского Союза	102
2.7.1. Система институтов, органов и учреждений Европейского Союза	103
2.7.2. Политические институты Европейского Союза	105
2.7.3. Судебная система Европейского Союза	128
2.7.4. Другие институты и консультативные органы Европейского Союза	132
2.8. Законодательство и правовые акты Европейского Союза	133
2.9. Правовые основы внешнеполитической деятельности Европейского Союза	145
I. УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	
ДОГОВОР О ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ	
Преамбула	157
Раздел I. Общие положения	160
Раздел II. Положения о демократических принципах	166
Раздел III. Положения об институтах	168

Раздел IV. Положения о продвинутом сотрудничестве	175
Раздел V. Общие положения о внешнеполитической деятельности Союза и специальные положения об общей внешней политике и политике безопасности	176
Глава 1. Общие положения о внешнеполитической деятельности Союза	176
Глава 2. Специальные положения об общей внешней политике и политике безопасности	179
Отдел 1. Общие положения	179
Отдел 2. Положения об общей политике безопасности и обороны	188
Раздел VI. Заключительные положения	192
ДОГОВОР О ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	197
Преамбула	197
Часть первая. Принципы	199
Раздел I. Категории и сферы компетенции Союза	199
Раздел II. Положения общего применения	202
Часть вторая. Недискриминация и гражданство Союза	205
Часть третья. Внутренняя политика и деятельность Союза	209
Раздел I. Внутренний рынок	209
Раздел II. Свободное передвижение товаров	209
Глава 1. Таможенный союз	210
Глава 2. Таможенное сотрудничество	210
Глава 3. Запрещение количественных ограничений между государствами-членами	211
Раздел III. Сельское хозяйство и рыболовство	212
Раздел IV. Свободное передвижение лиц, услуг и капиталов	215
Глава 1. Работники	215
Глава 2. Право учреждения	217
Глава 3. Услуги	220
Глава 4. Капиталы и платежи	222
Раздел V. Пространство свободы, безопасности и правосудия	224
Глава 1. Общие положения	224
Глава 2. Политика в отношении пограничного контроля, предоставления убежища и иммиграции	226
Глава 3. Судебное сотрудничество по гражданским делам	229
Глава 4. Судебное сотрудничество по уголовным делам	230
Глава 5. Полицейское сотрудничество	235

Раздел VI. Транспорт	237
Раздел VII. Общие правила о конкуренции, налогообложении и сближении законодательств	240
Глава 1. Правила конкуренции	240
Отдел 1. Правила, подлежащие применению к предприятиям	240
Отдел 2. Помощь, предоставляемая государствами	243
Глава 2. Налоговые положения	245
Глава 3. Сближение законодательств	246
Раздел VIII. Экономическая и денежная политика	249
Глава 1. Экономическая политика	250
Глава 2. Денежная политика	255
Глава 3. Институциональные положения	258
Глава 4. Специальные положения для государств-членов, денежной единицей которых является евро	259
Глава 5. Переходные положения	261
Раздел IX. Занятость	266
Раздел X. Социальная политика	268
Раздел XI. Европейский социальный фонд	274
Раздел XII. Образование, профессиональное обучение, молодежь и спорт	274
Раздел XIII. Культура	276
Раздел XIV. Здравоохранение	277
Раздел XV. Защита потребителей	279
Раздел XVI. Трансъевропейские сети	279
Раздел XVII. Промышленность	281
Раздел XVIII. Экономическое, социальное и территориальное сплочение	282
Раздел XIX. Научные исследования, технологическое развитие и космос	284
Раздел XX. Окружающая среда	288
Раздел XXI. Энергия	290
Раздел XXII. Туризм	291
Раздел XXIII. Гражданская оборона	291
Раздел XXIV. Административное сотрудничество	292
Часть четвертая. Ассоциация с заморскими странами и территориями	292

Часть пятая. Внешнеполитическая деятельность Союза	295
Раздел I. Общие положения о внешнеполитической деятельности Союза	295
Раздел II. Общая торговая политика	295
Раздел III. Сотрудничество с третьими странами и гуманитарная помощь	297
Глава 1. Сотрудничество в поддержку развития	297
Глава 2. Экономическое, финансовое и техническое сотрудничество с третьими странами	298
Глава 3. Гуманитарная помощь	299
Раздел IV. Ограничительные меры	300
Раздел V. Международные соглашения	301
Раздел VI. Отношения Союза с международными организациями и третьими странами. Делегации Союза	304
Раздел VII. Условие солидарности	305
Часть шестая. Институциональные и финансовые положения	306
Раздел I. Институциональные положения	306
Глава 1. Институты	306
Отдел 1. Европейский парламент	306
Отдел 2. Европейский совет	310
Отдел 3. Совет	310
Отдел 4. Комиссия	312
Отдел 5. Суд Европейского Союза	315
Отдел 6. Европейский центральный банк	326
Отдел 7. Счетная палата	327
Глава 2. Правовые акты Союза, процедуры принятия и другие положения	330
Отдел 1. Правовые акты Союза	330
Отдел 2. Процедуры принятия актов и другие положения	332
Глава 3. Консультативные органы Союза	336
Отдел 1. Экономический и социальный комитет	337
Отдел 2. Комитет регионов	338
Глава 4. Европейский инвестиционный банк	339
Раздел II. Финансовые положения	340
Глава 1. Собственные ресурсы Союза	341
Глава 2. Многолетний финансовый рамочный план	341
Глава 3. Ежегодный бюджет Союза	342
Глава 4. Исполнение бюджета и освобождение от обязательств	345
Глава 5. Общие положения	347
Глава 6. Борьба с мошенничеством	348

Раздел III. Продвинутое сотрудничество	349
Часть седьмая. Общие и заключительные положения	352

II. ПРОТОКОЛЫ И ПРИЛОЖЕНИЯ К УЧРЕДИТЕЛЬНЫМ ДОКУМЕНТАМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Протокол № 1 о роли национальных парламентов в Европейском Союзе	361
Раздел I. Информация, предназначенная для национальных парламентов	361
Раздел II. Межпарламентское сотрудничество	363
Протокол № 2 о применении принципов субсидиарности и пропорциональности	364
Протокол № 3 о Статуте Суда Европейского Союза	367
Раздел I. Статус судей и генеральных адвокатов	367
Раздел II. Организация Суда	369
Раздел III. Процедура в Суде	371
Раздел IV. Трибунал	378
Раздел IV bis. Специализированные трибуналы	383
Раздел V. Заключительные положения	384
Приложение I. Трибунал по делам публичной службы Европейского Союза	384
Протокол № 4 об Уставе Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка	388
Глава I. Европейская система центральных банков	389
Глава II. Цели и задачи ЕСЦБ	389
Глава III. Организация ЕСЦБ	391
Глава IV. Денежные функции и операции ЕСЦБ	396
Глава V. Благоразумный надзор	398
Глава VI. Финансовые правила ЕСЦБ	399
Глава VII. Общие положения	402
Глава VIII. Пересмотр Устава и дополнительное законодательство	404
Глава IX. Переходные и иные положения относительно ЕСЦБ	405
Протокол № 5 об Уставе Европейского инвестиционного банка	408
Протокол № 6 об установлении местонахождений институтов, некоторых органов, учреждений и служб Европейского Союза	420
Протокол № 7 о привилегиях и иммунитетах Европейского Союза	421
Глава I. Имущество, фонды, активы и операции Европейского Союза	422
Глава II. Сообщения и пропуска	423

Глава III. Члены Европейского парламента	423
Глава IV. Представители государств-членов, участвующие в работе институтов Европейского Союза.....	424
Глава V. Служащие и другие сотрудники Европейского Союза	424
Глава VI. Привилегии и иммунитеты аккредитованных при Европейском Союзе миссий третьих стран.....	426
Глава VII. Общие положения.....	426
Протокол № 8 о параграфе 2 статьи 6 Договора о Европейском Союзе относительно присоединения Союза к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод	427
Протокол № 9 относительно решения Совета о реализации параграфа 4 статьи 16 Договора о Европейском Союзе и параграфа 2 статьи 238 Договора о функционировании Европейского Союза между 1 ноября 2014 г. и 31 марта 2017 г., с одной стороны, и с 1 апреля 2017 г., с другой стороны	428
Протокол № 10 о постоянном организованном сотрудничестве в соответствии со статьей 42 Договора о Европейском Союзе	429
Протокол № 11 о статье 42 Договора о Европейском Союзе	431
Протокол № 12 о процедуре в отношении чрезмерных дефицитов	432
Протокол № 13 о критериях сближения	434
Протокол № 14 о Еврогруппе	435
Протокол № 15 о некоторых положениях в отношении Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии	436
Протокол № 16 о некоторых положениях в отношении Дании.....	438
Протокол № 17 о Дании	439
Протокол № 18 о Франции	439
Протокол № 19 о Шенгенских достижениях, интегрированных в рамки Европейского Союза	440
Протокол № 20 о применении некоторых аспектов статьи 26 Договора о функционировании Европейского Союза к Соединенному Королевству и Ирландии	444
Протокол № 21 о позиции Соединенного Королевства и Ирландии в отношении пространства свободы, безопасности и правосудия	445
Протокол № 22 о позиции Дании	449
Часть I.....	450

Часть II	451
Часть III	451
Часть IV	451
Приложение	452
Протокол № 23 о международных отношениях государств-членов по вопросам, связанным с пересечением внешних границ	454
Протокол № 24 о праве на убежище для граждан государств – членов Европейского Союза	455
Протокол № 25 об осуществлении совместной компетенции	456
Протокол № 26 о службах общего значения	457
Протокол № 27 о внутреннем рынке и конкуренции	457
Протокол № 28 об экономическом, социальном и территориальном сплочении	458
Протокол № 29 о системе публичного радиовещания в государствах-членах	460
Протокол № 30 о применении Хартии Европейского Союза об основных правах к Польше и Соединенному Королевству	460
Протокол № 31 об импорте в Европейский Союз нефтепродуктов, переработанных на Нидерландских Антильских островах	462
Приложение к протоколу	464
Протокол № 32 о приобретении недвижимого имущества в Дании	464
Протокол № 33 о статье 157 Договора о функционировании Европейского Союза	465
Протокол № 34 об особом режиме, подлежащем применению к Гренландии	465
Протокол № 35 о статье 40.3.3 Конституции Ирландии	466
Протокол № 36 о переходных положениях	466
Раздел I. Положения о Европейском парламенте	467
Раздел II. Положения о квалифицированном большинстве	468
Раздел III. Положения о формациях Совета	469
Раздел IV. Положения о Комиссии, включая Верховного представителя союза по иностранным делам и политике безопасности	469
Раздел V. Положения о Генеральном секретаре Совета — Высоком представителе по общей внешней политике и политике безопасности и о Заместителе генерального секретаря Совета	469
Раздел VI. Положения о консультативных органах	470
Раздел VII. Переходные положения об актах, принятых на основании разделов V и VI Договора о Европейском Союзе до вступления в силу Лиссабонского договора	471

Протокол № 37 о финансовых последствиях истечения срока действия договора о ЕОУС и о научно-исследовательском фонде угля и стали	472
---	-----

Протокол об опасениях ирландского народа в отношении Лиссабонского договора	473
--	-----

Раздел I. Право на жизнь, семья и образование	474
---	-----

Раздел II. Налогообложение	475
----------------------------------	-----

Раздел III. Безопасность и оборона	475
--	-----

Раздел IV. Заключительные положения	476
---	-----

Приложение I. Список, предусмотренный в статье 38 Договора о функционировании Европейского Союза	477
--	-----

Приложение II. Заморские страны и территории, к которым применяются положения части четвертой Договора о функционировании Европейского Союза	479
--	-----

III. ХАРТИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ОБ ОСНОВНЫХ ПРАВАХ (С ОФИЦИАЛЬНЫМИ РАЗЪЯСНЕНИЯМИ)

Хартия Европейского Союза об основных правах	480
---	-----

Раздел I. Достоинство	481
-----------------------------	-----

Раздел II. Свободы	482
--------------------------	-----

Раздел III. Равенство	485
-----------------------------	-----

Раздел IV. Солидарность	486
-------------------------------	-----

Раздел V. Гражданство	489
-----------------------------	-----

Раздел VI. Правосудие	491
-----------------------------	-----

Раздел VII. Общие положения, регулирующие толкование и применение Хартии	492
--	-----

Разъяснения Хартии об основных правах	494
--	-----

Раздел I. Достоинство	494
-----------------------------	-----

Раздел II. Свободы	498
--------------------------	-----

Раздел III. Равенство	506
-----------------------------	-----

Раздел IV. Солидарность	509
-------------------------------	-----

Раздел V. Гражданство	512
-----------------------------	-----

Раздел VI. Правосудие	515
-----------------------------	-----

Раздел VII. Общие положения, регулирующие толкование и применение Хартии	519
--	-----

IV. ЛИССАБОНСКИЙ ДОГОВОР 2007 г.

Лиссабонский договор, изменяющий договор о Европейском Союзе и договор об учреждении Европейского Сообщества	524
---	-----

Преамбула	524
-----------------	-----

Изменения, вносимые в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества	529
---	-----

Заключительные положения	530
--------------------------------	-----

Протоколы и приложение к Лиссабонскому договору	532
Протокол № 1, изменяющий протоколы, прилагаемые к Договору о Европейском Союзе, Договору об учреждении европейского сообщества и/или Договору об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии	532
Приложение	534
Таблицы соответствия, предусмотренные в статье 2 Протокола № 1, изменяющего протоколы, прилагаемые к Договору о Европейском Союзе, Договору об учреждении Европейского сообщества и/или Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии	534
А. Протокол об Уставе Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка	534
В. Протокол об Уставе Европейского инвестиционного банка	535
С. Протокол о привилегиях и иммунитетах Европейского Союза	536
Протокол № 2, изменяющий Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии	537
Приложение	540
Таблицы соответствия, предусмотренные в статье 5 Лиссабонского договора	540
А. Договор о Европейском Союзе	540
В. Договор о функционировании Европейского Союза	546
Заключительный акт (2007/с 306/02)	567
Декларации, прилагаемые к Заключительному акту	572
А. Декларации в отношении положений Договоров	572
В. Декларации в отношении протоколов, прилагаемых к договорам	588
С. Декларации государств-членов	590

V. ДОКУМЕНТЫ ПО ВОПРОСАМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА

Договор о стабильности, координации и управлении в экономическом и валютном союзе	596
Преамбула	596
Раздел I. Цель и сфера применения	601
Раздел II. Согласованность и соотношение с правом Союза	601
Раздел III. Бюджетный пакт	602
Раздел IV. Координация экономической политики и сближение	606
Раздел V. Управление зоной евро	607
Раздел VI. Общие и заключительные положения	608
Договор об учреждении Европейского стабилизационного механизма	610

Преамбула .....	.610
Глава 1. Члены и цель .....	.614
Глава 2. Управление .....	.614
Глава 3. Капитал .....	.620
Глава 4. Операции .....	.622
Глава 5. Финансовое управление .....	.628
Глава 6. Общие положения .....	.630
Глава 7. Переходные положения .....	.634
Глава 8. Заключительные положения .....	.636
Приложение I. Критерий вклада ЕСМ .....	.638
Приложение II. Подписка на уставный капитал .....	.639